

# LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL DERECHO HUMANO AL AGUA Y AL SANEAMIENTO

**H. Cámara de Diputados  
México, D.F. Mayo 6 de 2014**

**Guillermo Chávez Zárate**

**Consultor en Gestión del Agua y en Planeación y Evaluación  
orientada a Resultados. FAO/ONU**

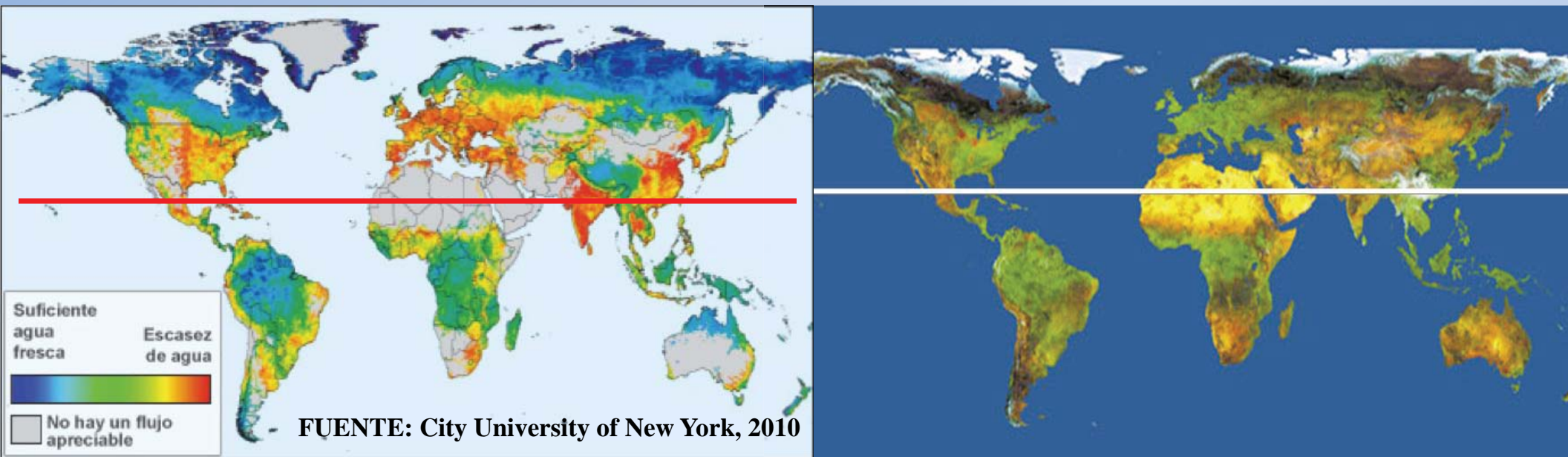
**[ing.guillermochavez@gmail.com](mailto:ing.guillermochavez@gmail.com)**

# Mapa de Ruta



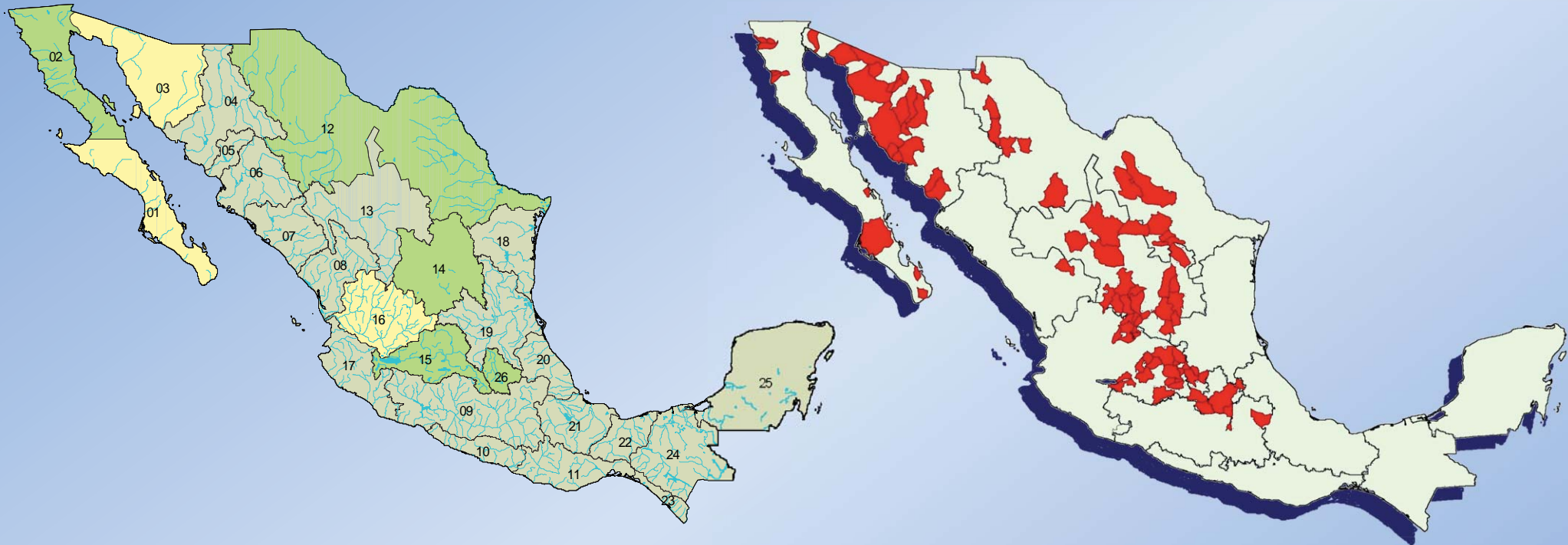
Grandes regiones del mundo están al límite de su disponibilidad hídrica.

(80 % de la población mundial vive en zonas de escasas de agua)



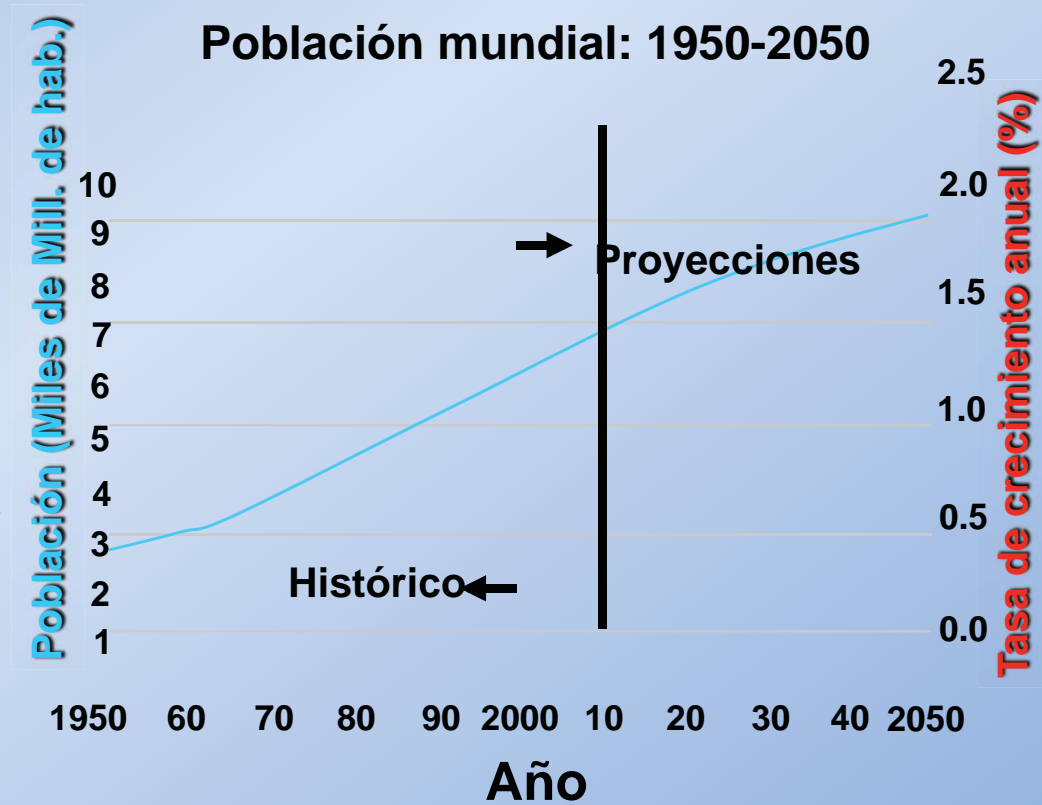
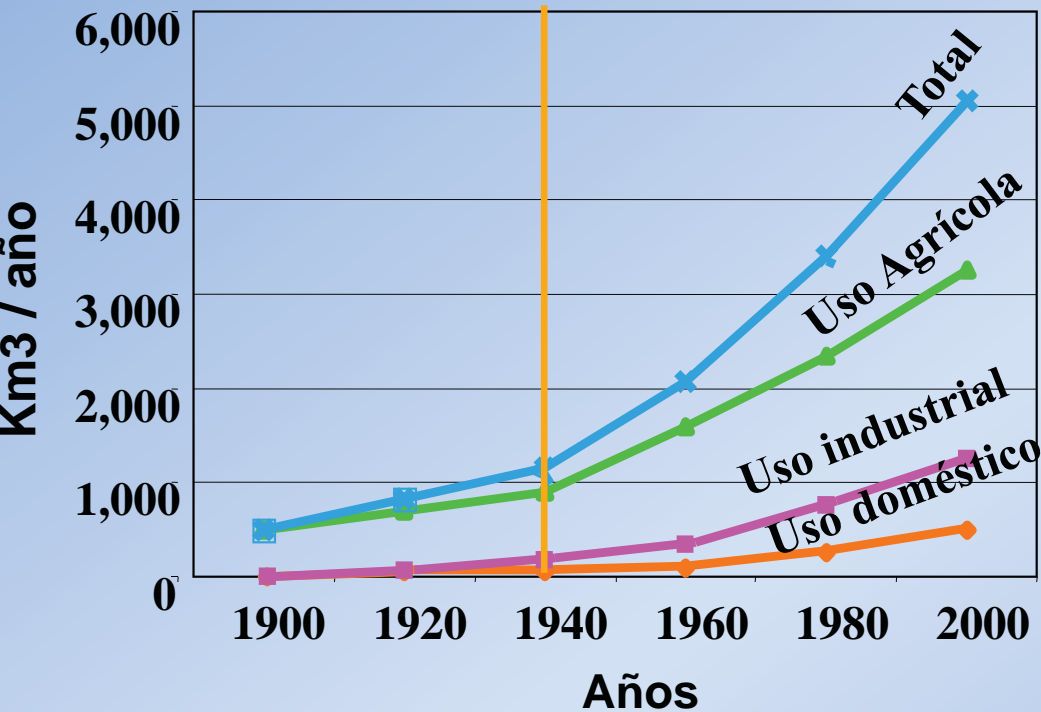
Dos terceras partes de la superficie de México se encuentra en la franja árida del mundo.

# México año 2018: Población y escasez de agua por cuenca y acuífero



MÉXICO: Población Estimada 2018		Escasez de agua	Aguas Subterráneas
(Mill. de Hab)	(%)		103 de los 654 acuíferos del país están sobreexplotados, 16 con intrusión salina y 32 salinización de suelos y aguas salobres
58.1	46.6 %	Extrema (<1000 m <sup>3</sup> /hab/año)	+ 50% del volumen de agua subterránea que se utiliza en México proviene de acuíferos sobreexplotado
10.5	8.4 %	Media (>1000 y <1700 m <sup>3</sup> /hab/año)	
56.1	44.9 %	Baja (>1700 m <sup>3</sup> /hab/año)	
<b>124.7</b>	<b>100%</b>		

**El consumo de agua en el mundo durante el Siglo XX. paso de 500 a 5000 km<sup>3</sup>/año y en los últimos 60 años la población mundial más que se duplicó.**



# En países, regiones y ciudades con problemas de escasez, los conflictos asociados al agua serán inevitables.



- Gobiernos ↔ Gobiernos
- Gobiernos ↔ Ciudadanos organizados
- Gobiernos ↔ Ciudadanos NO organizados
- Gobiernos ↔ Usuarios-Concesionarios
- Agricultores ↔ Ciudades
- Agricultores ↔ Industriales
- Agricultores ↔ Otros usos
- Agricultores ↔ Fraccionadores
- Ciudadanos ↔ Fraccionadores



## La crisis del agua

• Hay sobreexplotación de mantos freáticos y hundimiento de suelos hasta de ocho metros en la ciudad de México • Extraemos aguas fósiles del subsuelo que se almacenaron hace miles de años • Los capitalinos consumen en promedio 200 litros de agua por habitante diariamente • Cutzamala, un proyecto planeado desde 1972 que busca abastecer a la Zona Metropolitana



## Espera DF más agua

En America Latina y el Caribe hay un amplio debate sobre los temas del agua

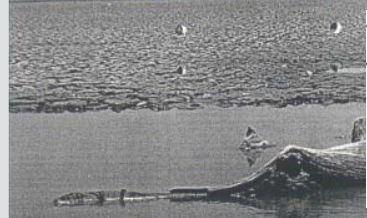


# ¿Crisis global del agua?

# ¿Crisis de las instituciones del agua?

## La crisis del agua

• Hay sobreexplotación de mantos freáticos y hundimiento de suelos de ocho metros en la ciudad de México • Extraemos aguas fósiles del subsuelo que se almacenaron hace miles de años



**AgroDía**  
**Sobreexplotación de los acuíferos del Valle de México, su contaminación y su disponibilidad futura**

...cción del nivel estático y el inicio de la perforación de pozos profundos en la década de los años 30. El déficit de abastecimiento de agua en la ciudad en 1962, provocó que se tal...

De acuerdo con las características geológicas de las rocas que conforman la Cuenca del Valle de México, se puede señalar que los acuíferos existentes en la Ciudad de México...

de metros cúbicos anuales (15.5 m<sup>3</sup>/seg) de agua potable. A partir de 1995, la suscripción de convenios con los organismos operadores de las entidades vecinas (Estado de México y Distrito...

## La crisis del agua

• Hay sobreexplotación de mantos freáticos y hundimiento de suelos hasta de ocho metros en la ciudad de México • Extraemos aguas fósiles del subsuelo que se almacenaron hace miles de años • Los capitalinos consumen en promedio 200 litros de agua por habitante diariamente • Cutzamala, un proyecto planeado desde 1972 que busca abastecer a la Zona Metropolitana

... Se sabe cuánto se extrae de cada parte de ... La recarga total del acuífero son aproxi...



GUERRA POR EL AGUA

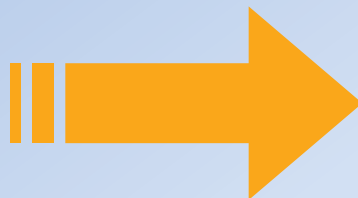
# Espera DF más agua



# HACIA UNA NUEVA Y EFICAZ GESTIÓN DEL AGUA Y LOS SERVICIOS

## **GOBIERNO**

(Responsabilidades,  
capacidades y decisiones  
centralizadas. Poder sobre las  
partes)



## **GOVERNANZA**

(Responsabilidades,  
capacidades y decisiones  
compartidas. Poder para lograr  
y concertar)



Exigencia de nuevos principios,  
arreglos institucionales y  
mecanismos de sustento

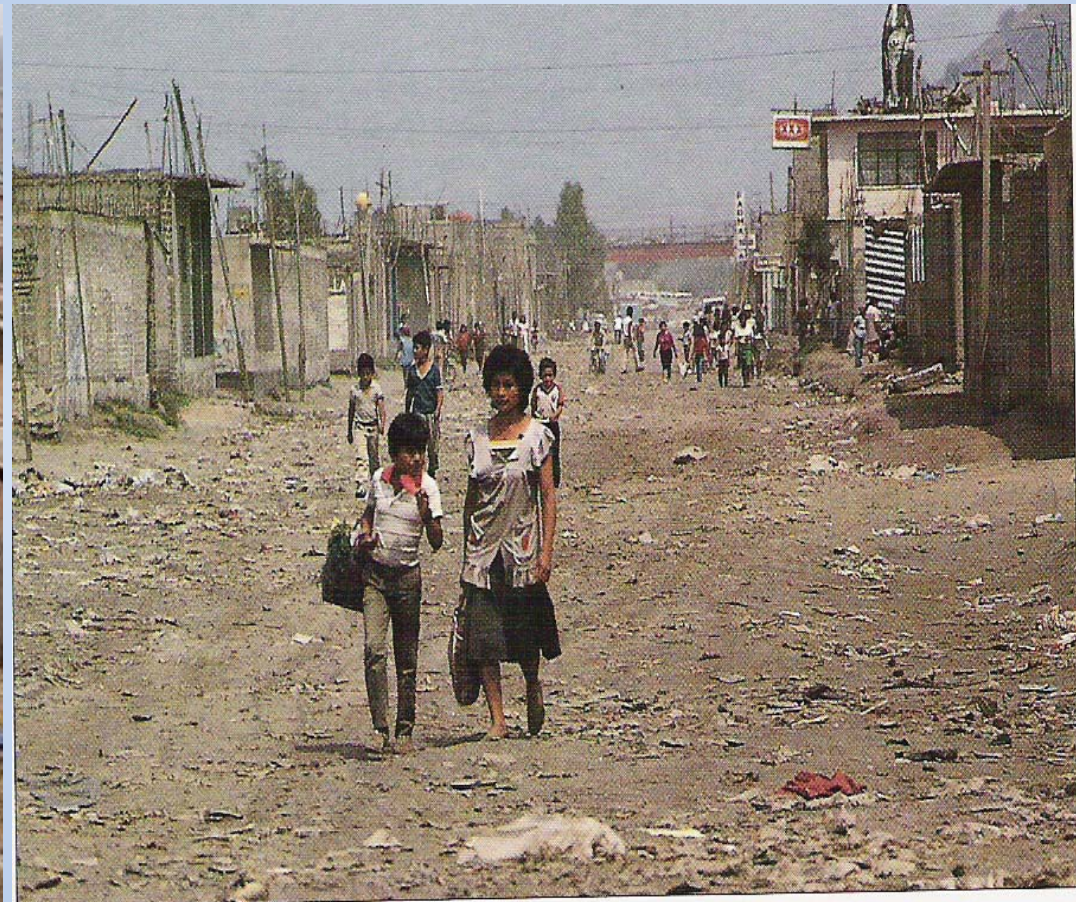


# LA PARTICIPACIÓN ES EL PRINCIPAL MECANISMO DE LA GOBERNANZA

La **participación**, es el mecanismo por el cual, los distintos actores que viven en una cuenca o desarrollan sus actividades en ella, tienen influencia parcial o total en una o varias de las fases de la política hídrica, esto es, en la adopción de decisiones que afectan a los recursos hídricos, en su implantación y en su posterior evaluación.

La participación es un proceso continuo, ordenado y permanente que oscila de la simple emisión y recepción de **información**, a la **consulta**, la **concertación** y la **toma conjunta de decisiones conjunta**.

# EL DERECHO HUMANO AL AGUA Y AL SANEAMIENTO IMPONE NUEVOS RETOS Y OBLIGACIONES AL ESTADO



# LA PARTICIPACIÓN GENUINA DE LOS CIUDADANOS ES EL ÚNICO CAMINO POSIBLE PARA AVANZAR EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL DHAS

## **REQUISITOS MÍNIMOS:**

- Pasar de la mera información a la consulta, a la concertación y a las decisiones conjuntas y a la creación de consensos mínimos.
- Transparencia y disponibilidad de la información
- Conducta justa y honesta de todos los participantes
- Gestión de conflictos

# LA MODERNA GOBERNANZA Y LA NUEVA GESTIÓN DEL AGUA EXIGE NUEVOS PERFILES DE LOS GESTORES DEL AGUA

- Las habilidades de mando y de control deben ceder el paso a las de negociación y persuasión.
- Se requiere desarrollar nuevas capacidades de gerenciamiento para promover y facilitar la participación de los diversos actores del agua en el ámbito de las cuencas hidrográficas, y en la vigilancia de las empresas y organizaciones prestadoras de los servicios de agua, para,
- Desarrollar redes horizontales de cooperación activa e interdependencia, construyendo visiones integrales de los problemas del agua, incluyendo los recursos naturales, los ecosistemas, la biodiversidad y los servicios asociados al agua.

# En materia de Gestión del Agua ¿Hacia dónde debemos caminar en el país? ¿Cuáles son nuestros retos más significativos?

1. Dar vigencia al DHAS en zonas de pobreza con sistemas que garanticen disponibilidad, calidad, accesibilidad física y asequibilidad económica, sin discriminaciones y con accesibilidad a la información. Fortalecimiento de los programas de agua y saneamiento de zonas rurales y atención inmediata a escuelas y a grupos marginados de las ciudades con bebederos de agua de calidad y sanitarios dignos.
2. Definir las nuevas inversiones con planificación de largo plazo (2050) y amplio e informado debate sobre la viabilidad, implicaciones e impactos de las grandes obras hidráulicas.
3. Ordenamiento territorial con especial atención a zonas conurbadas de las ciudades medianas y grandes, nuevos desarrollos urbanos y ocupación de cauces y zonas inundables.

# En materia de Gestión del Agua ¿Hacia dónde debemos caminar en el país? ¿Cuáles son nuestros retos más significativos?

4. Aumento y fortalecimiento de la eficacia de los Organismos de Cuenca y de las Comisiones Estatales y Organismos Operadores de Agua y Saneamiento con una adecuada distribución de competencias.
5. Fortalecimiento y empoderamiento de los Consejos, Comisiones y Comités de Cuenca para la GIRH de cada cuenca y cada acuífero.
6. Actualización sistemática de las zonas inundables y de riesgo y fomento de estrategias de resiliencia urbana y social para prevenir casos de desastre y eventos catastróficos.
7. Control de la contaminación de ríos, arroyos y cuerpos de agua superficiales y subterráneos y de los depósitos de basura.

# En materia de Gestión del Agua ¿Hacia dónde debemos caminar en el país? ¿Cuáles son nuestros retos más significativos?

8. Medición de consumos en todos los usos del agua con derechos y tarifas escaladas según consumos.
9. Coordinación interinstitucional, Participación genuina —libre, efectiva, significativa y no discriminatoria de los usuarios y ciudadanos en la formulación y ejecución de las estrategias y programas del sector hídrico.
10. Transparencia, rendición de cuentas y combate a todo tipo de corrupción.



**MUCHAS GRACIAS**

**Guillermo Chávez Zárate**

**Consultor en Gestión del Agua y en Planeación y  
Evaluación orientada a Resultados. FAO/ONU**

**[ing.guillermochavez@gmail.com](mailto:ing.guillermochavez@gmail.com)**